|  |  |
| --- | --- |
| **Затверджено****Начальник КМУВГ** | **Затверджено****Міський голова** |
| **Погоджено****Підрядник** | **Погоджено****Підрядник** |
| **Погоджено****Підрядник** | **Погоджено****Підрядник** |
| **Погоджено****Підрядник** | **Погоджено****Підрядник** |

**МЕМОРАНДУМ**
**щодо доступу громадян до водних об’єктів Кілійського міжрайонного управління водного господарства та безпека життя людей пов’язаних з договорами ПШБК**

**I. Загальні положення**

1. Цей Меморандум складений відповідно до вимог Конституції України, Водного кодексу України, Положення про Державне агентство водних ресурсів України затвердженого постановою КМУ від 20 серпня 2014 р. № 393, Наказу Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 № 301, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 04.05.2017 за № 566/30434, Наказу Державного комітету рибного господарства України Про затвердження Правил любительського і спортивного рибальства та Інструкції про порядок обчислення та внесення платежів за спеціальне використання водних живих ресурсів при здійсненні любительського і спортивного рибальства від 15.02.1999 № 19 зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.04.1999 за № 269/3562, Положення про Кілійське міжрайонне управління водного господарство (далі - Кілійське МУВГ) затверджене наказом Державного агенства водних ресурсів України від 19.10.2020 № 927 року, Методології запобігання біозагрозам (біоперешкодам) водних екосистем шляхом запровадження природно-штучного біомеліоративного комплексу, схваленої Протоколом № 2 Науково-експертної ради Держводагентства від 23.12.2020 (далі - ПШБК), а також відповідно до технічної документації на водні об’єкти КМУВГ, визначає вимоги щодо забезпечення безпеки місцевого населення на водних об’єктах Кілійського МУВГ, поліпшення якості водних ресурсів, запобігання надзвичайним ситуаціям, загибелі і травматизму людей, а також несанкціонованому вилученню біомеліорантів (гідробіонтів).

2. Цей Меморандум є обов’язковими для виконання представниками центральних органів виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності, підрядними організаціями та особами, які використовують водні об’єкти Кілійського МУВГ, а також фізичними особами під час їх перебування.

3. У цьому Меморандумі терміни вживаються в таких значеннях:

*Біомеліоранти -* [організми](https://slovnyk.ua/index.php?swrd=%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%96%D0%B7%D0%BC), [що](https://slovnyk.ua/index.php?swrd=%D1%89%D0%BE) [живуть](https://slovnyk.ua/index.php?swrd=%D0%B6%D0%B8%D1%82%D0%B8) у [водному](https://slovnyk.ua/index.php?swrd=%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%B9) [середовищі](https://slovnyk.ua/index.php?swrd=%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%89%D0%B5) (риби, рослини, молюскі тощо) і використовуються у якості інструментів із запобігання біологічних загроз (біоперешкод) водних екосистем. Біомеліоранти не можуть розглядатися ресурсною складовою водної екосистеми, а також об’єктами безкоштовної любительської риболовлі. Їх подальше використання у якості харчової, технічної, кормової, медичної та іншої продукції можливе лише за умови позитивних результатів комплексних досліджень.

*Біоперешкоди* – перешкоди в роботі обладнання, систем водопостачання, водопідготовки, експлуатації суден, гідроспоруд, штучних водних систем тощо, що спричинені різними водними організмами. Рослинні біоперешкоди представлені надмірним розвитком планктонних синьо-зелених водоростей, які в літній період зумовлюють «цвітіння» води та нитчастими водоростями, які формують зарості на поверхнях бетонних плит і гідротехнічних споруд. До біоперешкод зоогенного характеру відноситься значне поширення молюсків, які утворюють масові обростання гідротехнічних споруд, механізмів, обладнання тощо.

*Водний об’єкт* – природний або створений штучно водний елемент довкілля (річка, озеро, водосховище, ставок, канал, водоносний горизонт, тощо), який перебуває в управлінні КМУВГ.

*Підрядник* – суб’єкт господарювання, юридична або фізична особа, що на основі договору підряду здійснює виконання вимог Програми та забезпечує її роботу і є власником біомеліорантів.

*Методологія* – системна комплексна науково-дослідна робота авторів технології ПШБК, затверджена науково-технічною радою Держводагентства від 23.12.2020, що регламентує перелік досліджень і заходів на водних екосистемах різних типів та призначення з метою отримання результату – запобігання біологічним загрозам (біоперешкодам) водних екосистем.

*Використання водного об’єкта* – процес використання води у виробництві з метою отримання продукції, для господарсько-питних потреб населення, потреб гідроенергетики, біомеліорації, для відпочинку людей, організації місць масового перебування людей.

*Місця масового перебування людей на водних об’єктах* – земельні ділянки берегової території з прилеглим водним простором.

*Програма* – науково-дослідна робота, встановлена на певний проміжок часу сукупність науково-обґрунтованих вимог та правил, які визначають формування ПШБК, що розробляється за Методологією та запроваджується з метою запобігання (усунення) біологічних загроз (біоперешкод) у визначених водних екосистемах (їх частин) або водогосподарських систем.

*ПШБК (Природно-штучний біомеліоративний комплекс)* – комплекс заходів які формуються і підтримуються за рахунок проведення системних наукових досліджень, ротації біомеліорантів, меліорації умов природного відтворення та інших біоманіпуляцій відповідно до вимог Методології і патенту.

*Охорона життя людей на водних об’єктах* – комплекс заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам і надзвичайним ситуаціям на водних об’єктах та поруч незалежно від пори року.

*Розробник* – спеціалізована наукова установа, що є розробником Програми ПШБК.

4. Порядок користування водними об’єктами визначається [Водним кодексом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/213/95-%D0%B2%D1%80), [Порядком обліку місць масового відпочинку населення на водних об’єктах](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/264-2002-%D0%BF), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2002 року № 264. Порядок запобігання нещасним випадкам і надзвичайним ситуаціям на водних об’єктах визначається цим Меморандумом.

5. Керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності та, особи які використовують водні об’єкти (підрядники) або прибережну захисну смугу водних об’єктів з метою запровадження біомеліоративних робіт обладнують і утримують території, забезпечують переміщення служб і спеціалістів.

**ІІ Вимоги безпеки до місць масового відпочинку людей на водних об’єктах КМУВГ**

1. Під час влаштування місць перебування людей на водних об’єктах Кілійського МУВГ необхідно дотримуватися таких вимог:

1) обладнанні інформаційними знаками;

2) розташування поза межами питних водозаборів, водоводів і каналів питного водозабезпечення;

3) розташування поза межами руслових гідротехнічних споруд, басейнів, аванкамер, бетонного кріплення каналів;

4) відсутність місць нересту і нагулу біомеліорантів, ділянок з цінними і рідкісними видами флори і фауни;

5) відповідність води вимогам чинних санітарних норм;

6) розташування поза межами зсувів, обвалів та інших небезпечних місць.

2. **Місця перебування людей на водних об’єктах:**

1) розташовуються осторонь технічних споруд, пірсів, вище місць скидання промислових та побутових вод;

2) обладнуються спеціальними засобами пропуску, оповіщення для доведення необхідної інформації та роз’яснення правил поводження на воді.

**3. У місцях перебування людей на водних об’єктах, має бути:**

1) улаштовано інформаційні стенди з матеріалами щодо запобігання нещасним випадкам на воді;

2) виконано додаткові застережні та заборонні написи на руслових гідротехнічних спорудах, басейнах, аванкамерах, бетонному кріпленні каналів щодо небезпеки та заборони купання в не обладнаних для купання місцях;

3) розміщено на стендах на видимих місцях інформацію про глибину і площу водного об’єкта, нахил берегів і ширину мілководдя, температуру та якість води, рівень благоустрою пляжів;

4) установлено щити з написами «КУПАТИСЯ ЗАБОРОНЕНО!» в місцях, заборонених для купання, а небезпечні місця акваторії позначено віхами або червоними буями з написом «НЕБЕЗПЕЧНО!».

4. **На кожному водному об’єкті в місцях перебування людей, де існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій, з метою запобігання нещасним випадкам та надання допомоги тим, хто потребує допомоги на воді, керівники місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також громадяни України, іноземці та особи без громадянства можуть укладати договір з атестованою аварійно-рятувальною службою на аварійно-рятувальне обслуговування, створюють рятувальні пости, пропускні пости, організовують постійне чергування рятувальників, забезпечують їх рятувальними та медичними засобами.**

**5. Купання, масовий відпочинок людей заборонені.**

**ІІІ. Інструкція з вилучення біомеліорантів (гідробіонтів) в зоні відпочинку на водоймах КМУВГ**

1. ПШБК запроваджується з метою забезпечення збереження, науково обґрунтованого, раціонального використання вод для потреб населення і галузей економіки, відтворення водних ресурсів, охорони вод від забруднення, запобігання шкідливим діям вод та ліквідації їх наслідків, поліпшення стану водних об'єктів, охорони прав підприємств, установ, організацій і громадян на водокористування, очищення та підтримання високого рівня якості поверхневих вод, збереження водних ресурсів (особливо для питних потреб), поліпшення їх якості та безпечності для здоров’я людини, забезпечення гідрологічного режиму та природного фонового рівня водних екосистем шляхом раціоналізації технологічних (виробничих) процесів у сфері водних ресурсів, економії коштів водогосподарських, організацій, підприємств і установ.
2. Риби, як біомеліоранти використовуються у водоймах Кілійського МУВГ виключно, як технологічний інструмент для очищення і підтримання якості води відповідного рівня, який придбаний Підрядником і системно використовується з метою запобігання біологічним загрозам (біоперешкодам).
3. Рекреаційна діяльність на водних об’єктах, на яких діє Програма, здійснюється відповідно до вимог законодавства, технологічних документів водойм та цих Правил, з урахуванням права власності Підрядника на риб-біомеліорантів, вселених за власні кошти до водних екосистем для вирішення еколого-технологічних проблем.
4. Рекреаційна діяльність, вилученням біомеліорантів (гідробіонтів) за умови сплати відповідно до вартості послуг, визначеної власником біомеліорантів. При цьому, вилучена (придбана у власника) риба не може бути використана для забезпечення харчових, технічних, кормових, медичних та інших потреб без її досліджень на якість і безпечність.
5. Кілійське МУВГ разом з Підрядником ведуть журнал досліджень ПШБК та обліку ротації біомеліорантів, в якому зазначається кількість вилучених біомеліорантів.
6. Охорона біомеліорантів здійснюється Замовником і Виконавцем (у разі залучення Виконавця), а також за участі правоохоронних та контролюючих органів, відповідно їх до повноважень.
7. Викрадення (незаконне привласнення) біомеліорантів (як майна) є адміністративним або кримінальним правопорушенням, за що передбачена відповідальність згідно статті 51 Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 185 Кримінального кодексу України.

*(Неоподаткований мінімум доходів громадян, вказаний в диспозиції норм для настання адміністративної і кримінальної відповідальності, дорівнює ½ прожиткового мінімуму для працездатних осіб станом на 1 січня поточного року. Оскільки з 01.01.2021 прожитковий мінімум для працездатної особи з розрахунку на місяць складає 2270 грн, то в 2021 році для норм адміністративного та кримінального законодавства у частині кваліфікації адміністративних або кримінальних правопорушень застосовується сума в 1135 грн. Відповідно до статті 51 КУпАП крадіжка чужого майна вважається дрібною, якщо вартість такого майна на момент здійснення правопорушення не перевищує 0,2 неоподаткованого мінімуму, тобто – 227 грн (0,2 х (50% х 2270). Якщо вартість викраденого майна перевищує 227 грн, настає кримінальна відповідальність за статтею 185 Кримінального кодексу України).*

1. **Покарання за незаконне вилучення туводних видів риб здійснюється Держекоінспекцією відповідно до наданих повноважень.**

1. Шкоду, завдану власникові майна (біомеліорантів) внаслідок викрадення, слід нараховувати в обсязі збільшеної **у десять разів суми** вартості викрадених за вагою біомеліорантів, із розрахунку вартості придбаного за вагою рибопосадкового матеріалу (зарибку біомеліорантів), підтвердженої бухгалтерськими документами власника біомеліорантів.

*(Такі розрахунки обґрунтовані реально витраченими коштами власника біомеліорантів під час придбання рибопосадкового матеріалу. Збільшення суми, що підлягає відшкодуванню в десять разів обумовлено нормативами Методології, за якими виживаємість вселеного рибопосадкового матеріалу в середньому становить 10% від обсягів вселення)*.

1. **Нормативні документи України про розрахунок такс нанесення збитків державі під час незаконного використання водних біоресурсів, на водоймах, на яких запроваджений ПШБК не застосовуються.**
2. Умисне завдання шкоди водній екосистемі (забруднення, отруєння, пошкодження, тощо), що призвело до негативних наслідків для якості води або біомеліорантів та інших гідробіонтів у складі ПШБК вважається пошкодженням майна, за що передбачена відповідальність за статтею 59 Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 194 Кримінального кодексу України. Шкода, завдана власнику майна (біомеліорантів) нараховується відповідно до пункту 2.26. Інструкції.

**IV. Вимоги до пропускного поста,**

**його складу та оснащення**

1. Пропускний пост може бути укомплектовано загороджувальними технічними пристроями, оповіщу вальними і спостережними, рятувальними засобами за рішенням керівництва підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності та осіб, які використовують водні об’єкти для відпочинку людей.
2. Пропускний пост, призначений для пропуску людей.

3 На посту має бути такі документація:

1) вахтовий журнал;

2) графік чергувань;

3) карта-схема, копії документів;

4) перелік майна;

5) обов’язки працівників поста;

6) комплект наочної агітації (заходи безпеки та правила надання допомоги на воді, льоду, переправах);

4. Контроль за діяльністю пропускного поста здійснюють керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності та особи, які використовують водний об’єкт.

**V. Функціонування пропускного поста**

1. За наявності, основними завданнями поста в межах визначеної акваторії є:

1) проведення робіт, спрямованих на пропуск людей, в разі потреби вжиття заходів щодо транспортування зазначених осіб до найближчих закладів охорони здоров’я, виклик правоохоронних органів і інших при надзвичайних ситуаціях.

2) проведення профілактичної роботи з охорони життя та запобігання нещасним випадкам на водному об’єкті, засмічення, забруднення, пошкодження, збереження.

3) здійснення контролю за вилученням біомеліорантів (гідробіонтів), а також за дотриманням вимог чинного законодавства України у сфері захисту життя людей на водних об’єктах, у тому числі цих Правил.

**VI. Вимоги безпеки в місцях перебування людей на водних об’єктах**

1. Масове перебування людей допускаються тільки в визначених для цього місцях на водних об’єктах, визначених керівництвом Кілійського МУВГ і підрядника разом з місцевими органами виконавчої влади та місцевого самоврядування.

2. Людям, які перебувають у місцях на водних об’єктах, забороняється:

1) переміщатися по акваторії;

2) вилізати на технічні та попереджувальні знаки, буї та інші предмети;

3) використовувати рятувальні засоби не за призначенням;

4) стрибати у воду зі споруд, не пристосованих для цього, і в місцях з невизначеними глибиною;

5) розпивати спиртні напої і купатися в стані алкогольного сп’яніння;

6) забруднювати і засмічувати водні об’єкти та територію пляжів;

7) подавати фальшиві сигнали тривоги;

8) залишати без нагляду малолітніх дітей;

9) використовувати для плавання автомобільні камери, плоти, лежаки, дошки;

10) використовувати маломірні/малі судна, водні велосипеди, швидкісні моторні плавзасоби, водні мотоцикли;

11) приводити із собою собак та інших тварин.

3. Відповідальність за безпеку, життя, здоров’я людей які перебувають на водних об’єктах Кілійського МУВГ покладається на самих людей які там перебувають.

**VІI. Вимоги щодо забезпечення безпеки дітей на водних об’єктах**

1. Безпека дітей на водних об’єктах забезпечується шляхом роз’яснення правил поведінки на воді і покладається на батьків.

2. Купання заборонено.

**VIII. Заходи безпеки під час підводних занурень**

1. Занурення підводних плавців (підводників-аматорів, мисливців-аматорів), що здійснюють аматорські занурення, організовують тренування і проводять змагання, - забороняється.

**IX. ЗАХОДИ** **БЕЗПЕКИ НА ЛЬОДУ**

1. У зимовий період (під час наявної криги) перебування на водних об’єктах Кілійського МУВГ – заборонено.